

# 中国共产党加强政治监督的实践路向

◇田歧瑞 张尚宇

## 一、着力常态化、具体化的政治监督

党的政治监督根本指向是“两个维护”，主要职责是对党政治建设要求的检查进行督促纠偏，重在监督政治站位和内容，把脉问诊经济社会发展和各项工作中的政治意识、政治考量、政治担当。让监督对象善于从政治上把握大局、看待问题，善于从政治上谋划、部署工作计划。开展党的政治监督，不能就事论事、就案论案甚至“越俎代庖”，陷入具体业务性、事务性工作。

在开展政治监督的过程中，要着力实现政治监督的具体化常态化，避免出现党的政治监督“大而化之”“空对空”“一阵风”等问题。首先，要着力推动党开展政治监督的具体转化。党的政治监督和事业发展不能出现“两张皮”现象，在落实党中央部署的过程中，要坚持开展政治监督的具体转化、深度统筹，实现政治要求和具体事务的有机结合、政治监督和各行各业的同频共振。要结合各级党组织、各部门的实际，区分不同地区、不同系统、不同行业的特点，突出政治监督的具体转化能力，制定政治监督的年度清单、个性清单和自选清单等，从细微处入手、向实际处发力，做到重点把握、精准刻画，强化政治监督的针对性、精准度。其次，要努力保持政治监督的常态态势。党中央的重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，要做到党的政治监督日常化、常态化，在纵向时间维度上保持高压态势，在横向空间维度上做到全面覆盖，突出监督的频次和节点。

## 二、着力科学化、专业化的政治监督

科学化、专业化是党政治监督的实践要求。政治监督是各级党组织和国家机关、人民团体、企事业单位、社会组织的重要政治任务，必须做好中央顶层设计的安排部署和主动谋划，切实把政治监督纳入重要议事日程，确保有组织、有计划、有目的地开展

政治监督。对此，要强化宣传教育，树牢科学理念，提升专业水准，切实扭转部分党员、党员领导干部和公职人员在政治监督上存在的不主动谋划、不愿意监督、不敢于监督甚至抵制监督的错误观念和畏难情绪，提高他们开展党政治监督的主动性和自信心。

推动党政治监督的科学化、专业化发展，关键是要形成科学的政治监督理念，重点是加强党政治监督的理论与实践研究。首先，强化宣传教育，树牢党政治监督的正确理念观念。中国共产党强化政治监督的根本理念在于督促全党旗帜鲜明地讲政治、加强党的建设、强化党的领导。要加强党政治监督的宣传教育，强化党政治监督的理念，学深悟透习近平总书记关于党政治监督的系列重要论述精神，在纷繁复杂现实中牢牢把握党政治监督的内涵边界。其次，加强党开展政治监督的科学研究。中国共产党政治监督思想的形成是一项科学性、专业性极强的政治实践。要以习近平总书记关于党政治监督的系列重要论述为指南，建立政治监督的学科平台，培养开展政治监督的专业人员。要总结政治监督的经验规律，凝练新时代政治监督的知识体系、理论体系和价值体系，为政治监督提供坚实的理论支撑，推动党的政治监督专业化发展。更为重要的是，要强化党开展政治监督的宣传教育培训工作，坚持把党的政治监督教育融入到对各级领导干部的培养，并纳入党政领导干部的考核评价体系，增强领导干部对新时代监督思想、理论和知识的认同，提高领导干部愿意监督、敢于监督、善于监督的担当精神和素质能力，做到习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

## 三、着力系统化、一体化的政治监督

中国共产党的政治监督是具有相对独立性的系统性存在。中国共产党的政治监督体系要素主要包括以中国共产党为监督主体，以党政治要求内容为

监督客体,以全体党员和党员领导干部及所有公职人员为监督对象,以中央纪委国家监委的监督巡视、巡察、派驻等为监督方式,既具有过程环节,又具有系统体系,既是动态循环,又是完整闭环,每个因素和环节都影响中国共产党开展政治监督的功能成效。因此,要准确把握谁来监督、监督谁、监督什么、怎么监督等政治监督的基本问题,确立党开展政治监督的内部构成和体系架构,提高党开展政治监督的识别度、感知度和主导力。

在党和国家的监督体系中,中国共产党的政治监督是一项系统性、融合性强的监督类型,镶嵌于党和国家各级各类组织之中,内在承载于党和国家的监督体制机制。首先,构建党开展政治监督的责任协同体系。政治监督是全党的责任,是党政治建设的保障。开展党的政治监督,党委肩负着主体责任,书记是第一责任,纪检监察部门肩负专责监督的责任。要通过强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督的作用,让党的政治监督在党委全面监督、纪委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员的民主监督体系中相互衔接、融为一体。依靠各级各类组织网络和民主机制,强化党的政治监督上下贯通、纵向到底,发挥党和国家机构部门同级相互监督的作用,强化党的政治监督平行运行、横向到边。其次,构建党开展政治监督的制度体系。党和国家监督体系具有鲜明的政治属性、承担着政治监督职能。政治监督在党和国家监督体系中居于统领地位,贯穿于各类监督子系统的全过程。要围绕政治监督的时代要求,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的政治监督体制机制,实现以政治监督为统领、以党内监督为主导,融入人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等监督体系,提高政治监督的承载力、增强政治的监督合力。

#### 四、着力有效率、高质量的政治监督

提高效率和质量是党强化政治监督实践的永恒追求。党的政治监督是党的建设的重要环节,高质量有效率的政治监督必须遵循党的民主集中制、批判与自我批判、走群众路线等党的建设优良传统。坚持民主集中制是强化党内监督的核心,也是开展政治监督

的根本原则。发扬惩前毖后、治病救人的优良传统,依靠人民群众、为了人民群众,都是党民主集中制的内在要求,从根本上确保党的政治监督不变形、不走样,成为新时代政治监督的健康运行、提质增效的原则性策略,也是党开展政治监督的根本方法。

提升党开展政治监督的效率和质量,首先要创新政治监督的行使方式。纪委纪律监督、监委监察监督以及派驻监督和巡视,巡察监督等监督形式在本质上都是政治监督,是开展党政治监督的有效方式。要把党的政治监督贯穿于纪委监督、执纪问责和监委监督调查处置的全过程,发挥派驻监督的“前哨”作用,强化政治巡视监督的“回头看”、用好政治监督的“回马枪”。深入推进纪委监委合署办公、纪委双重领导体制、按照“三转”“三个区分开来”“四种形态”等纪检监察体制改革的要求,继续遵照“组长不固定”“对象不固定”“关系不固定”“一次一授权”等有效形式,创新巡视派驻工作中的实践形式和制度,深入推进党开展政治监督具体方式方法的相互衔接、有效有力。同时,要坚持问题导向和推进以案促改相结合、常规监督和专项督查相结合、重要节点和日常监督相结合、线上监督和线下监督相结合,提高政治监督的有效性和针对性。其次,要抓牢监督关键少数和骨干队伍。要着力探索“一把手”监督、同级监督的有效机制,切实把权力关进制度笼子里,注重以制度划定权力,让权力对应责任,促使头雁效应的形成。要着力推进纪检监察干部队伍能力建设,强化学习培训、政治历练和实战练兵,坚定纪检监察干部队伍的斗争意志,增强纪检监察干部队伍的工作艺术,防止出现“灯下黑”和“只照别人不照自己”的现象,进一步完善纪委监委自身的运行机制和监督制约体系,确保纪委监督执纪问责受到监督、监委监督调查处置有约束,推动新时代中国共产党开展政治监督的高质量发展。

作者简介:田歧瑞,河南师范大学马克思主义学院副教授;张尚宇,河南师范大学马克思主义学院教授、博士生导师。

(摘自《河南师范大学学报(哲学社会科学版)》2020年第6期,原标题《中国共产党加强政治监督的时代意蕴、职责厘定与实践路向》)