

新时代党内政治生活治理： 基本特征、内在逻辑与实践路径

◇王会民

一、新时代党内政治生活治理的基本特征

(一) 承续传统：实施从严治党、党要管党是中国共产党的历史优势

从严治党、党要管党历来是中国共产党的建党方略。首先，新民主主义革命时期，主要从思想建党与政治规矩上实施从严治党。其次，新中国成立后，加强从思想建党和制度建设并重推进从严治党。最后，在新时代，将思想建党和制度治党统筹起来全面从严治党。

(二) 管控风险：应对党内新情况、新问题、新挑战的现实需要

其一，理想信念危机必须高度重视。理想信念是共产党人精神之“钙”，是一个政党能够不忘初心、砥砺前行的命脉，是一个民族自立、自信、自强的灵魂。理想信念不坚定，就会蜕变和变异。

其二，“四大考验”形势依然严峻。从改革开放到党的十九大以来，虽然我国长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，但是我国的主要矛盾已经转化，体现了我国整体上从“未发展时期”向“发展起来时期”转变，人也从“生存需要”问题转向“发展需要”和“发展能力”问题。

其三，党内政治生活非正常化倾向明显。党内政治生活运行的好坏是检验一个政党能否保持政治性、原则性、战斗性的平台。中国共产党“在长期的实践中，党内政治生活状况总体是好的，但一个时期以来，也出现一些亟待解决的突出矛盾和问题”，这些问题就是党内政治生活的非正常化反映，主要表现为党内政治生活的庸俗化、随意化、平淡化。

(三) 凝心聚力：进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的必然要求

“四个伟大”为新时代党内政治生活治理廓清了历史方位和时代任务。党内政治生活治理成为实现“四个伟大”的核心力量和胜利保障。首先，“进行伟大斗争”展现了战斗品质。其次，“建设伟大工程”提供了历史坐标。再次，“推进伟大事业”彰显了时代遵循。“激发人民群众创造活力，增强人民群众的获得感。最后，“实现伟大梦想”昭示了美好蓝图。

二、新时代党内政治生活治理的内在逻辑

新时代党内政治生活治理是新时代从严治党工程的经验总结和理论升华，有着严密的逻辑进路和时代特色。

(一) 马克思列宁主义建党学说和习近平新时代中国特色社会主义思想相结合是新时代党内政治生活治理的理论逻辑

中国共产党的成长史，实质上是马克思主义建党学说的中国化和时代化的历史。新时代，是中华民族从站起来、富起来到强起来的时代；是承前启后，继往开来，全面建成小康社会的时代。新矛盾，是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，表现为矛盾多样、问题叠加、隐患集聚。新理论，是习近平新时代中国特色社会主义思想。因此，要以新理论破解新矛盾，解决党内政治生活存在的问题。新时代党内政治生活治理，实质而言，就是把马克思主义和新时代党内实际相结合的必然逻辑。

(二)系统论是新时代党内政治生活治理的方法论逻辑

系统性思维是新时代中国共产党人构建党内政治生活治理的顶层设计的方法论基础。习近平运用系统性思维方法,从世界各国政党发展状况的比较视域,从中国特色社会主义伟大实践的经验视域,从党的建设顶层设计的战略视域进行科学规划、整体布局、系统安排,探求党内政治生活内部各组成要素的关联性、耦合性和有序性,充分展示了作为执政党在自身建设上的大局观。

系统性思维是现代政党治理的必然要求。治理不同于统治和管理,统治和管理偏重单线性的指令和指示,而治理注重多元、互动、开放和参与。聚焦党内政治生活治理,我们党注重党内领导干部、基层党组织、普通党员和党外人士的多元参与,发挥各自主体参与能力;完善党内民主、民主集中制和民主生活会,保证治理的互动性;优化用人体制,培养优秀干部,增强党内的开放性。

(三)问题导向是新时代党内政治生活治理的出场逻辑

治国必先治党,党内政治生活治理就是针对核心问题提供的解决方案。新时代我们着眼于党自身面临的新情况新问题新挑战,从正反两个方面的历史经验的反思出发,深刻认识到严肃党内政治生活的重要性和必要性。从出场语境上看,立足于新时代中国特色社会主义的历史定位,秉承为民服务的宗旨意识,清醒认识到党在新时代所要承担的历史责任和党内政治生态出现的不协调状况。诸如,党内思想多元化、组织纪律涣散化、利益矛盾复杂化和生活形式化严重地削弱了党的领导力和凝聚力;从出场样态上,注重问题的全面性和具体性,从严治党,严肃党内政治生活无禁区,解决问题无死角;从出场层级上,既关注了全局问题和核心问题,也渗透着微观问题和细节问题。

三、新时代党内政治生活治理的实现路径

(一)坚守党的政治传统:坚持思想建党和制度治党相结合

思想建党是软约束,注重从思想上建党是中国

共产党在特殊环境下,依靠马克思主义,解决党内问题的创造性发展。制度治党是硬规则,制度治党主要源于党从执政以来,基于对历史经验的反思和对现实问题的探求,推动自身建设的又一项新举措。通过一系列规章制度的建立,初步形成了以党章为基础、以民主集中制为核心的党内法规体系。十八大以来,习近平提出坚持思想建党和制度治党的重大论断,这是从党的历史和现实的新高度,对当代马克思主义党内建设规律认识的新境界。在效果上二者讲求内外结合,相互贯通。思想建党解决理想信念问题,制度治党在于规则实施,思想引领制度设计,制度提供思想践行。在方式上讲求刚柔并济,相得益彰。思想讲求沟通、说教、引导、协调,以理服人;制度讲求规则、纪律、约束、强制,以制化人。在功能上讲求高低呼应,协调发展。通过思想教育,进一步坚持对马克思主义的信仰,坚定对共产主义的信念及对党和人民的忠诚,坚决抵制“软骨病”、清除“两面人”;制度治党主抓纪律和规矩,标注底线和红线,落实效果。

(二)净化党内政治生态:依靠基层党员和抓好关键少数相协调

党内政治生态是党内制度、文化、生活等各要素的综合展现,影响着党员主体的价值取向和活动方式。总体来看,党内政治生态整体良好,但是也呈现出一些不良问题;在治理效果上,净化党内政治生态正从“起势”到“定势”,从“优势”到“胜势”转换,一些深层问题和矛盾尚未根本解决。实践表明,领导干部这一“关键少数”在净化党内政治生态中起“榜样”效应。一方面“关键少数”中的部分是贪污腐败、破坏党内政治生态的主要源头。另一方面,“关键少数”作为净化党内政治生态的主要领导者、推动者和建设者,通过其表率 and 示范效应,积极引导广大党员干部共同营造风清气正的党内政治环境。与此同时,每一个基层党员都是一个治理行为体,在政治定力、意识归属、责任担当、规则纪律、监督制约等方面恪尽职守、同频共振,为党内政治生态的优化打好坚实基础。依靠基层党员和抓好“关键少数”要做到协商交流、相互监督,以实现党内政治生态的清新纯正。

(三)提高党的政治威信:维护党章党规和维护中央权威相一致

在列宁看来,威信可以分为“道义威信”和“权力威信”。道义威信主要从指导思想、为民宗旨和奋斗理想获得人民群众的支持。权力威信是执政党从非执政党转换而进行的“思想威信转变为权力威信”的话语转变,从思想领导转向权力领导。但是在对权力威信的重视中,也包含了对道义威信的巩固。新时代,我们党要构建权力威信,增强党的领导力。维护党章党规和维护中央权威就是提升权力威信的核心议题。党章和党规是全体党员必须遵守的思想宗旨和行为规范,也是中国共产党区别资本主义政党和国内其它民主政党的显著标志;维护中央权威是拥护集中统一领导的体现,是破解新时代主要矛盾的必然遵循。维护党章党规就要知信仰、讲规矩,使党员心有所畏、言有所戒、行有所止;维护中央权威就要讲政治、顾原则、识大体,培养看齐意识,保持战略定力,践行一致原则。

(四)强化党的政治作风:严明党内纪律和加强党内监督相呼应

“作风问题从根本上是党性问题”,而“衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字”。要厘清公、私的界限,履行公、私事务,就要依法设定权力界限。严明党内纪律以明晰权力边界、加强党内监督以警示权力使用规范成为强化党内政治作风的核心抓手。严明党内纪律,就是确立政治纪律、组织纪律,完善党内法规。政治纪律是基础,核心是坚持党的领导,同党中央保持高度一致。组织纪律是准则,是党内政治生活基本组织原则。党内法规是基本前提,是党内政治生活运行的依据。加强党内监督主要是通过检查、揭露、督促等方式以保证在纪律范围内行事。通过完善监督制度,做好监督体系顶层设计,明晰监督主体责任,增强制度的实用性,优化党内监督制度的协调性;深化纪律检查体制改革,积极推进思维创新和制度创新,解决体制机制漏洞,组建国家、省、市、县监督委员会,同党的纪律检查机关合署办公;增强权力制约和监督效果,保证各级纪委监督的独立性和权威性。与

此同时,履行监督,是紧扣纪律要求,做到心中有纪,行为有范,强化党内作风建设。

(五)激发党内政治活力:发扬党内民主和完善选人用人机制相促进

激发党内政治活力是党内生活治理的有效路径,为制止“迎风草”、破除“不作为”、铲除“逆淘汰”提供良方。党内民主是党内政治生活状况好坏的“裁判尺”,也是保持党内政治活力健康发展的渠道。激发党内政治活力,关键在人,选人用人机制是保障党内政治活力长青的屏障。优化党内民主,要尊重党员的主体地位,保障党员的民主权利;要健全党内体制机制建设,完善党的代表大会制度,尊重党代会的地位和权力,严格程序规定,落实任期制,践行提案制;要坚持和完善民主集中制,既要充分发扬民主,激发活力,又要充分发扬集中,彰显效率,实现每个党员不做“旁观者”,都是参与者和建设者。完善选人用人机制,秉承理想信念坚定是第一政治要求,坚持原则、清正廉洁是基本素质;勤政务实、精益求精是核心内容。坚持公开选拔和竞争上岗相结合,做到因地制宜。在培养上,一重自身努力,二看组织培养,三视管理方式。个人努力是决定因素,勤学好思,自觉贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的辩证关系问题,有力地促进了世界范围内各国人民的合作共赢与和谐共生。它既是一种崭新的中国特色国际秩序观,又是一种符合时代进步潮流的世界发展方略;它既是对马克思主义共同体思想的继承与创新,又充分彰显了积极推进世界和平与共同发展的基本价值理念。习近平人类命运共同体思想立足于以人为本的核心价值立场,充分借鉴和吸收马克思主义人学的思想养料和理论精华,为人类的前途命运划定了时代新坐标、标注了历史新方位,同时也为世界的和平发展与进步事业贡献了中国智慧和方案。

作者简介:王会民,河南师范大学马克思主义学院副教授。

(摘自《理论导刊》2019年第5期)