

河南省城市高质量发展的现状、问题及实现路径

◇李许卡

一、河南城市发展的现状与问题

城市高质量发展的核心不是要解决“有没有”的问题,而是要解决“好不好”的问题。基于此,本节基于人口、经济、创新、协调、绿色、开放与共享等视角,全面剖析了河南城市发展的现状及面临的问题。当前,河南城市发展面临的问题集中表现在三个方面:一是在人口发展上,主要存在城镇化率低、城市人口流出严重、人口密度不高、人均收入及消费水平低、城乡居民工资性收入和财产性收入低、城乡融合有待深入等问题。二是在经济发展上,主要存在综合经济实力弱、人均生产总值低、产业结构不够合理和服务业固定资产投资中房地产投资占比过高等问题。三是在与新理念融合上,在创新发展方面,存在研发资金投入强度低,创新驱动动力不足等问题;在协调共享发展方面,存在基础设施建设不均等,教育、医疗等公共服务普遍存在短板等问题;在绿色及开放发展方面,存在绿化率低、利用外资占比低、利用省外资金少等问题。

二、城市高质量发展的实现路径

(一)以新发展理念引领城市高质量发展

1. 激发创新驱动城市高质量发展作用

全省仍需进一步加大研发强度,特别是要提升商丘、鹤壁、驻马店、信阳、周口等研发强度尚不到1%城市的研发投入。具体的做法有:一是以高水平创新主体推动科技创新能力提升。依托中原科技城、双创空间、科技企业孵化器等重要载体,加大关键技术和基础科学研究资金投入力度,培育一批创

新龙头及专精特新企业,并吸引更多国家级重大创新平台、创新企业来豫落户。二是营造开放包容的创新环境。发挥市场主导作用,政府做到不缺位和不越位,形成开放包容的创新环境;依托郑洛新国家自主创新示范区,打造良好的创新生态;完善居住、医疗、教育、卫生等配套公共服务,吸纳国内外高精尖人才来豫工作。三是有规划、分步骤建成创新系统。统筹科技创新、制度创新和管理创新,构建有竞争力、自主可控的创新链及产业链,建成创新型产业集群,形成创新网络。

2. 协同推进城市发展,增强共享发展能力

以加快基础设施建设和推进基本公共服务均等化为重点,推进城市协同共享发展,其中,重点提升许昌、三门峡、南阳、周口、驻马店5市的建成区供水密度,加快郑州、洛阳、三门峡、商丘4市的道路建设等。具体的做法有:一是系统开展城市间合作。在整体规划下,协同推进城市基础设施建设、产业布局、要素流动、信息共享、生态环境保护与治理等,持续增强城市协同发展能力。二是推进大中小城市和小城镇协同发展。坚持中心城市“起高峰”,县域经济“成高地”原则,更好增强郑州、洛阳、南阳等中心、副中心城市的辐射带动功能;加快发展中小城市,打造高质量发展县域经济样本;有重点地培育特色小城镇,广泛推进城乡融合发展。三是构建区域利益共享、成本共担长效协调机制。恪守“共享共担”原则,通过补贴、贴息等经济杠杆,促进城市合作中的利益分配和成本分担,保障每个城市都能够共享联动发展红利、共担联动发展成本。

3. 深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念

一是坚持“尊重自然、顺应自然、保护自然”“保护环境就是保护生产力”发展原则,将生态环境保护理念深度融入城市发展中,将资源环境承载力与城市高质量发展有机结合,做好资源环境预警、监管和调控,使绿色发展成为每个城市的底色。二是形成绿色生产方式和生活方式。全面淘汰“三高”和落后产能,大力发展高效农业、高新技术制造业和现代生产性服务业,形成绿色低碳、高效环保的生产方式。三是加快绿色基础设施建设。建设海绵城市,提高水资源的循环利用;增加电动车充电桩、可再生能源充电站、新型燃料加油站等低碳基础设施布局;完善固体废物处理系统,提高生活垃圾和生产废物的回收和再利用水平等。

4. 以全方位开放助力城市高质量发展

新发展格局下,在加快融入国内大循环的基础上,我省要加快推进更高水平的开放。具体的做法有:一是坚持对内开放与对外开放并举,积极吸引更多国内外企业来豫投资;破除内陆城市意识,依托连南接北、承东启西区位优势,充分发挥承载空间大、要素成本低等比较优势,积极融入“一带一路”倡议,广泛开展与“一带一路”沿线国家的合作。二是着力打造郑州内陆开放新高地。作为我省外贸第一大市,郑州要在全省开放中发挥更多引领带动作用,加快在国家战略和世界城市体系中谋篇布局,争创内陆自由贸易港,开辟更大范围的开放空间,强化郑州航空港经济综合实验区的开放引领作用,高水平建设自贸试验区(郑州片区),打造郑州—卢森堡“空中丝绸之路”和中欧班列(郑州)品牌优势,加快拓展郑州—东盟“空中丝路”等,更好发挥在“空中、陆上、网上、海上”四条丝路对河南开放的引领作用。

(二) 坚持以人为核心推进城市高质量发展

1. 坚持以人为核心,切实提升城镇化率

在全省城镇化率偏低这一现实情况下,提升城镇化率仍然是我省城市高质量发展的重要内容。具体的做法有:一是加快推进农业转移人口市民化。进一步放宽大城市落户条件,增加基本公共服务覆盖面,全面实施“财政转移支付和城镇新增建设用地

规模与农业转移人口市民化挂钩”政策,吸引更多省内外人口在豫落户,最大限度减少人口流失。其中,周口、信阳、驻马店、南阳、商丘5个人口净流出市,要高度重视人口流出的原因,尽最大努力增加就业岗位,推动更多外出劳动力能在家门口实现就业。二是持续实施“房住不炒”“租购并举”政策。稳房价、稳地价,让大学生、农民工等转移人口主体对城市房价有稳定的预期,愿意且有能力在城市实现安家落户。三是加大引才、留才力度。广泛开展知识型、技能型、实用型人才集聚计划,深入实施高素质人才、紧缺型人才引进“绿色通道”,持续加码人才安家补助、生活补贴、创业补贴等政策支持,切实让人才愿意来、留得住。四是推进城市集约发展,优化人口密度。对城区建设进行科学规划,提高建设用地开发利用效率,特别是人口密度较低的信阳、南阳和驻马店3市,要及时清理和再分配主城区闲置土地,切实提高人口密度;并完善公共服务提供,强化产业配套,优化居住用地与工作地布局,提高城市人口集聚水平。

2. 加快提升居民收入和消费水平

一是增加就业机会,提升居民收入。坚持扩大就业与提高收入相结合,做好大学毕业生、农村转移人口和退役军人等重点群体的就业服务保障,根治拖欠农民工工资行为,保障相关群体收入水平,加快缩小城市收入差距。二是明确收入增长计划,扩大中等收入群体。增加知识密集型、技术驱动型及附加值高的就业岗位所占比重,提高居民工资性收入;丰富和规范投资理财产品,加大强农惠农富农政策力度,盘活农村闲置的宅基地等,增加居民财产性收入。其中,要重点加快周口、驻马店和商丘3市的农村人均可支配收入。三是优化消费环境,增加有效供给。加强城乡公共消费基础设施和新型消费基础设施建设,优化教育、养老、旅游、文化、体育、家政等产品供给,培育新商业模式,加强食品安全和产品质量监管,让居民无忧消费。四是增强弱势群体消费能力。以农村为重点扩大社会保障覆盖强度,增加相关政府转移支付,让弱势群体更有能力且更敢于消费。

3. 加快推进基本公共服务均等化

一是以民生需求为重点,加快补齐基础设施短

板。以完善教育、医疗、养老等基本公共服务为重点,加快各级学校、医院和养老机构建设,为居民安居乐业提供充分保障。在生师比提升上,要因地制宜,根据各城市教育短板,有针对性地增加各级学校的老师数量。二是协调推进区域基础设施建设均等化。以城市间道路建设为重点,以都市圈、城市群为载体,将中心城市基础设施逐步延伸到中小城市及县城,在城市间打造高水平基础设施网络。三是以居住证制度实施统筹不同群体间基本公共服务均等化。降低居住证办理门槛,赋予居住证更多的公共服务功能,提高中短期流动人口基本公共服务可及性。四是逐步提升公共服务质量。在基本公共服务普及基础上,引入公共服务领域竞争和评价机制,让更多社会资本参与到公共服务提供,让民众对公共服务质量进行反馈,高水平满足人民的美好生活向往。

(三)以经济高质量发展支撑城市高质量发展

1.夯实城市高质量发展的产业基础

一是因地制宜、合理规划全省产业布局。以中心城市和副中心城市为重点,根据城市自身要素禀赋和产业发展基础,持续推进产业链、供应链优化整合,实现区域间产业优势互补,建成布局完善、结构合理的城市产业分工合作体系。二是加快推进产业转型升级。基于全省产业结构呈现出的工业产值占比偏高、服务业产值占比偏低这一特点,在加快发展中高端制造业的同时,要大力发展知识密集型和技术密集型生产性服务业,以此推动全省产业结构高级化,并大力推动5G、大数据等新型基础设施建设,加快传统产业部门的数字化和智能化改造,积极培育新业态,切实建成现代化产业体系。三是建立跨区域产业信息共享平台,适时共享产业发展信息,促进城市间高效率互通有无、要素自由流动、产业无缝对接与合作。

2.坚持项目为王,稳步推进项目实施

面对全省经济总量大,但人均水平偏低这一情况,各城市要全面推进项目建设,依托项目切实推动自身的综合及人均经济水平。具体的做法有:一是

发挥“河南省项目推进中心”在项目引进中的重要作用。做实重大项目前期谋划、中期推进、后期评价等工作,引入更多关乎高质量发展的重大项目落地。二是积极承接海内外关键技术关联项目。做好承接高精尖项目落地的配套准备,“筑巢引凤”、建设好相关产业园区,积极承接国内高新技术企业来豫设立分支机构;以河南省自由贸易试验区、郑州航空港经济综合试验区和各地综合保税区为依托,积极承接海外高精尖项目。三是打造高水平产业集聚区。根据各城市产业优势,在郑州打造高水平电子信息产业集聚区,在洛阳打造高水平装备制造产业集聚区,在南阳打造高水平中医药产业集聚区等,推进自身优势产业项目高质量发展。

3.大力发展数字经济,培育城市经济发展新优势

数字经济具有开放性、共享性、多样性、跨越性等特点,加快数字经济发展是驱动城市经济高质量发展的重要动能,应成为我省城市未来发展的重点。具体的做法有:一是要加快产业数字化转型。大力推动制造业数字化转型,以打造5G+工业互联网为重点,打造一批技术创新型工业企业;加快发展数字商贸、数字物流、数字健康、数字养老、数字文旅等服务业;稳步推进农业数字化转型,构建农产品大数据信息平台,打通农产品线上线下流通渠道,实现农业的智慧化生产、智慧化管理和智慧化经营。二是要加快城市数字基础设施建设。扩大城市5G基站、光纤网络等新型基础设施覆盖范围;以高速公路、干线公路和桥梁隧道为重点,推进数字化智慧公路建设。三是要加快推进智慧城市建设。以郑州、洛阳、南阳等城市为重点,打造全省智慧城市样本,发挥先行先试作用;以智慧园区和智慧社区为载体,打造智慧城市生态系统,形成智慧化生产、流通、交换和消费闭环。

作者简介:李许卡,河南省许昌市人,博士,中共河南省委党校经济学教研部讲师。

(摘自:《南都学坛》2022年第5期)