

构建沿黄河生态经济 “一轴两廊三带”的设想与建议

◇刘战国 张 齐 王命禹 张 凯

构建沿黄生态经济“一轴两廊三带”即“沿黄生态经济轴”、黄河生态谷走廊、黄河科创谷走廊、沿黄高端产业带、沿黄都市带、沿黄文化带,为落实重大国家战略提供河南方案思路。

一、总体框架构想

(一)提升沿黄生态经济轴带功能

围绕建设美丽之河、平安之河、兴旺之河、创新之河、文化之河的总目标,坚持生态优先、统筹发展,亲水布局、轴带发展,组团集群、高端发展,双核带动、一体发展,文化铸魂、创新发展,着力提升黄河生态功能区、新经济增长极(带)、河谷科创走廊、黄河文化带等核心功能。

(二)优化黄河生态经济“一轴两廊三带、两翼双核多点、网络一体”空间布局

“一轴”即黄河生态保护与高质量发展主轴或沿黄生态经济轴带;“两廊”即黄河生态谷走廊、黄河科创谷孵化走廊;“三带”即沿黄高端产业带、都市带、文化带;“两翼”即沿黄河两岸靠近黄河谷生态走廊布局产业园区和都市带;“双核”即郑州国家中心城市和洛阳副中心城市两大增长极;“多点”即沿黄布局的六大城市新区或产业新城、十大县(区)产业组团;“网络一体”即通过现代化综合交通网络实现全域一体化或同城化。

二、重点任务

(一)规划建设“三滩分治”黄河谷生态廊道

生态环境是经济赖以存在和发展的自然基础,黄河流域生态保护是高质量发展的前提条件。强化全流域生态修复。在伊河、洛河、沁河等黄河支流的源头设立自然保护区或天然林保护区,沿河渠两岸建设森林生态廊道,力争黄河流域森林覆盖率每年

提高1个百分点。强化黄河滩区生态廊道建设。坚持“三滩分区治理、泥沙分区落淤、洪水分级设防”的黄河下游滩区综合治理思路,加强河道治理工程建设,完善水沙调控机制,提高黄河下游防洪保安能力,构建“高滩森林生活区、二滩农文旅生产区、嫩滩生态湿地”的空间格局,修复黄河滩区生态功能,建设国家黄河公园。打造“高滩”大堤森林廊道,优化布局特色小镇和美丽乡村,安置滩区迁建居民,建设特色休闲旅游区、特色产业园区。打造“二滩”农文旅廊道,提升水农文旅生态经济功能,发展生态功能性农业,建设国家农业高新技术产业示范区、现代农业产业园、田园综合体等。打造“嫩滩”黄河湿地自然保护区,保护或修复黄河滩区生物多样性,建设黄河湿地自然保护区、鸟类自然保护区、植物自然保护区、野生种子资源保护区等特色湿地生态功能区。规划建设一批黄河滩区牧场。

(二)规划建设“六谷联动”黄河科创孵化走廊

借鉴国内外经验,遵循一流科创资源“滨水布局”的一般规律,依托六大新区建设六大特色黄河科创孵化谷,布局各具特色的高校园区和大学科技园,吸引本土大学的新校区、分校或特色学院,中外合作大学,最新引进的国内外名校河南分校,吸引国内外新型研发机构和孵化器,集中布局在黄河科创孵化谷,创建特色国家创新创业基地。打造郑西新区(含高新区、荥阳市、上街区)“黄河国际高新科创孵化谷”,引进一批国家重点实验室、工程中心、技术中心和科学装置,建设郑州国家综合性科学中心核心区。打造郑东新区“黄河国际大数据科创孵化谷”,提升龙子湖智慧岛大数据集聚区、科学城科创等园区集聚功能,引进中关村国家高新技术产业示范园

区设立河南分园。打造汴西新区“黄河国际文化创意科创孵化谷”。建设“黄河文化创意设计产业园”，创建一批文创娱乐主题公园，建设世界一流的黄河文化创意基地。打造平原新区“黄河国际农业高新科创孵化谷”，引进中国农大、中国农科院等国内外知名院校建立河南分院（分校），建设农科大学科技园，建设河南农科院研发基地、河南农大高新学院和研发基地，建设全国最大、世界一流的国家农业高新技术产业示范园区、国家农业高新技术研发孵化基地、国家现代生物育种基地。打造焦南（武陟）新区“黄河国际交通智能科创孵化谷”，规划建设黄沁河大学城，鼓励国内外知名交通大学设立分校，吸引国内外知名交通研发机构和国家重点实验室集聚，建设世界一流的交通智能研发基地和孵化基地。洛北空港新区“黄河国际智能装备科创孵化谷”，鼓励洛阳市内和全国的军工科研院所设立军民融合研发基地，设立智能学院，建设智能大学科技园，建设国内一流的智能技术研发孵化基地。

（三）规划建设“六大新区、十大组团”沿黄产业带和都市带

根据构建郑汴洛焦新许济1+6郑州大都市区的需要，沿黄布局六大新区或产业新城，提升十大县级城市组团，推动沿黄产业集聚区向国家高新技术产业开发区和产业新城转型升级。

打造南岸高新技术产业都市带。黄河南岸布局汴西新区、郑东新区、郑西新区（包括高新区、荥阳、上街）、洛北空港新区等“四大新区”，尤其是把郑西新区、洛北空港新区发展成为郑洛一体化同城化发展的桥头堡和增长极；布局中牟组团、郑北（金水惠济）组团、巩义组团、偃师组团、新安组团等“五大组团”。黄河南岸重点发展高端装备、信息技术、生物技术、新材料等战略新兴产业，大力发展金融、商贸物流、文化旅游、康养、总部经济、科技孵化等现代服务业。以郑州高新区为龙头加快构建涵盖高新区、荥阳、上街的“郑西新区”，加快拓展高新区黄河片区；以洛阳北郊机场为龙头加快构建“洛北空港新区”，创建国家临空经济示范区，打造郑洛双航空枢纽，同时支持洛阳沿伊洛河生态走廊向东发展，加快构建“洛东新区”。

打造北岸高新技术产业都市带。黄河北岸布局平原新区、焦南（武陟）新区等“两大新区”，分别作为郑新、郑焦一体化同城化融合发展的桥头堡和增长极；布局原阳组团、温县组团、孟州组团、吉利组团、济源组团“五大组团”。黄河北岸重点发展大农业、大文旅、大健康三大产业链集群，倾斜发展智能产业、新能源新材料、生命科学等战略新兴产业。以平原新区为龙头沿黄河北岸建设“国家农业高新技术产业示范园区”，使之成为郑新一体化的桥头堡；以“焦南（武陟）新区”为龙头，创建国家高新技术产业开发区或国家经济技术开发区，使之成为郑焦一体化的桥头堡。

（四）规划建设“三线协同”沿黄生态文化旅游带

打造黄河风光旅游线路借鉴外地国家公园建设经验，规划建设黄河国家公园或黄河湿地公园。利用黄河高滩大堤，规划建设一批黄河生态文化旅游特色小镇；利用滩区居民迁建后的原有村庄，规划建设一批黄河休闲旅游特色民宿村。规划建设黄河博物馆和科技馆，规划建设一批特色都市休闲农业观光园和田园综合体，规划建设一批森林公园、自然保护区、黄河地质公园、黄河湿地公园、水产种质资源保护区、鸟类保护区，规划建设黄河观光大道、黄河观光步道、黄河户外步道、黄河风光国际汽车拉力赛赛道，规划建设黄河水上观光运动旅游线路，打造世界级的黄河风光旅游目的地。打造黄河丝路文明旅游线路。组建沿黄旅游联盟，挖掘历史文化资源，提升知名景点，优化沿黄特色精品旅游线路，沿黄历史文化旅游目的地。打造郑汴洛古都文化经典旅游线路。郑汴洛都是千年文明古都，在历史上都曾经是全国的政治、经济、文化中心，同为历史文化名城，享誉国内外。深度挖掘古都文化，提升景区水平，打造知名品牌，不断优化郑汴洛古都文化、宗教文化、寻根文化精品旅游线路，打造世界一流的古都文化旅游目的地。

（五）规划建设“铁公机水四网联动”沿黄综合交通网络

适度超前构建支撑“一轴两廊三带”的综合交通体系，重点规划南北两岸轨道交通、高速公路、快速通道，同步规划南北两岸新区和组团互联互通，推进

黄河旅游客运航线与两岸交通网络相互衔接,促进郑州主航空枢纽与洛阳副航空枢纽协同发展,形成“铁公机水四网联动”高效综合交通网络体系。构建黄河两岸综合交通廊道,沿黄河高滩大堤规划建设市域铁路、高速公路、快速通道,沿二滩大堤规划建设兼顾堤防和旅游的快速通道(黄河观光大道)。加强南北岸互联互通形成网络,规划建设六大新区和十大组团相互贯通的综合交通网络。创建黄河水上旅游客运航线。促进郑州和洛阳双航空枢纽互动发展,加快启动洛阳航空枢纽建设,同时加强轨道交通、高速公路、快速通道与航空枢纽的无缝对接,形成综合交通枢纽优势。

三、政策建议

(一)放大战略叠加效应

整个九省区黄河流域只有河南段与“一带一路”、粮食生产核心区、中原经济区、中原城市群、郑州国家中心城市、五区联动等国家区域战略是完全叠加的。积极推动“黄河流域生态保护与高质量发展”重大国家战略与河南省其他国家区域战略的有机结合,相互协同,放大战略叠加效应。协同“一带一路”战略,打造腹地枢纽和开放高地;协同“粮食生产核心区”战略,打造国家农业高新技术产业示范园区和国家农业科创基地;协同中原经济区、中原城市群、郑州国家中心城市战略,促进郑汴洛焦新许济1+6郑州大都市区一体化融合发展,打造世界级的经济增长极和科创谷;协同“五区联动”战略,打造开放、创新、文化和产业转型升级“四大高地”;协同“三大攻坚”结合,助力从根本上打赢精准脱贫和生态环境保护治理攻坚战。

(二)搭建四梁八柱

落实“黄河流域生态保护与高质量发展”重大国家战略是一项系统工程,必须做好顶层设计,应做到“四个一”,即“成立一个领导小组”,加强组织领导;“制定一个总体规划”,加强政策和规划引导;“建设一个项目库”,把战略落到实处;“建立一套推进机

制”,形成上下协同合力推进。

(三)实施重点项目带动

谋划一批重大工程项目,争取进入中央项目库。第一,实施黄河河道治理、控导工程、黄河滩区治理、滩区居民迁建、森林廊道等重点工程,规划建设黄河国家公园、黄河国家湿地公园、黄河国家森林公园、黄河国家博物馆、黄河国家科学院、黄河大学、黄河科技园等。争取五年内全部完成滩区居民迁建工程。第二,打造黄河科学新城,争取郑西新区(包括高新区、荥阳、上街)、洛北空港新区、平原新区、焦南(武陟)新区等列入省级或国家级城市新区,布局一批国家级高新区和经济技术开发区;打造郑汴洛焦新济黄河科创谷走廊,拓展自主创新示范区,建设一批国家级创新创业基地,谋划建设郑州国家综合性科学中心、打造黄河谷科学新城,引进一批国家重点实验室和大科学装置;建设若干大学园区和大学科技园,创建或引进一批国际大学和高新技术大学。第三,构建黄河两岸综合交通廊道,加密南北两岸交通连接,列入国省干线网络。创建黄河旅游客运航线,促进郑州和洛阳双航空枢纽互动发展。构建“铁公机水四网联动”高效综合交通网络体系。

(四)创新投融资体制机制

坚持政府引导、市场主导、企业主体、社会协同的思路,加大政府对基础设施项目的投资力度,积极争取中央项目资金,发行地方政府债券,吸引外资,创新基础设施项目PPP开发模式,激活民间资本。

(五)强化基础研究

加大基础研究投入力度,加强多目标规划研究和专题研究,鼓励开展多学科联合攻关,加强智库建设和专业人才培养,设立“黄河流域生态保护与高质量发展”研究院或协同创新中心,加强基础理论研究和学科建设。

作者单位:中共河南省委党校

(摘自《农村·农业·农民》2020·2B)