

# 中国共产党民营经济改革的百年历程与历史启示

◇冯留建

## 一、新民主主义革命时期——发挥私营经济的积极作用

新民主主义革命时期,中国共产党由最初的铲除私有制向发挥私营经济积极作用转变。中国共产党人将马克思主义理论与中国革命实践相结合,逐步形成了承认与利用私营经济的政策主张。这一政策主张始于土地革命战争后期,在抗日战争时期日渐成熟起来,成为新民主主义经济思想的重要组成部分。这一政策主张不仅为中国共产党在革命时期解决经济问题提供了理论指导,而且为新中国成立后党的经济结构布局贡献了理论支撑与政策借鉴。

## 二、社会主义革命和建设时期——对私营经济进行社会主义改造

新中国成立以后,在外部面临美国和蒋介石集团的安全威胁,在内部面临秩序混乱、物价飞涨、贫穷落后等挑战,不仅迫切需要巩固革命果实,还迫切需要加快生产力解放和发展。国营经济、合作社、公私合营经济的发展以及苏联模式的影响,强化了中国共产党对公有制能更好解放和发展生产力的认识,推动了私营经济的社会主义改造。虽然由于意识形态、发展经验、国际环境等因素,中国共产党对私营企业和私营商业进行的社会主义改造,限制了自由市场的发展,但在政治制度、社会结构、思想文化等方面的改革,却客观上为改革开放以后民营经济的发展奠定了基础。

## 三、改革开放和社会主义现代化建设新时期——鼓励、支持和引导民营经济发展

邓小平认为社会主义的本质是解放和发展生产力,实现共同富裕;计划和市场只是手段,不是社会主义与资本主义的本质区别。这些认识推动了社会主义市场经济的建立,并进一步推动了鼓励、支持和引导民营经济政策的确立。改革开放初期,由于个体经济的逐步发展以及国营企业改革的深层次问题仍未解决,既为民营企业发展创造了条件,也增加了其改革的必要性。尽管由于意识形态的争论,民营企业尚未合法化,但截止到1987年,全国民营企业已有较大发展。在此背景下,从受体制束缚较弱的民营企业领域扩大改革,以“体制外增量改革”推动社会主义市场经济改革,成为必要选择。随后,一系列推动民营经济的政策法规相继出台。在这些改革政策的推动下,民营经济进入了快速发展阶段。

## 四、中国特色社会主义新时代——推动民营经济高质量发展

党的十八大以来,党和政府进一步肯定了民营经济对社会主义现代化建设的重要意义,肯定了民营企业家在供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系以及实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的作用,同时,在产权保护、市场准入、公平竞争等方面,为民营企业创造了更好的条件,颁布了一系列促进民营经济发展的政策法规,实施了一系列促进民营经济高质量发展的

具体措施。这一系列政策和措施,推动了民营经济的高质量发展,使其日益成为经济增长、创新、就业、对外贸易的重要力量。

## 五、历史启示

第一,对社会主义建设规律认识的深入是民营经济发展的前提。在新民主主义革命时期,发挥民营经济的作用,源于对中国革命性质的正确认识。以毛泽东为代表的中国共产党人认识到中国革命的敌人是帝国主义、封建主义和官僚资本主义,革命的性质是无产阶级领导的资产阶级民主主义革命,也认识到民族资产阶级革命的动摇性以及中小资产阶级参与革命的可能性。这一认识不仅明确了新民主主义经济是国有经济主导与私营经济共同发展,也决定了对民族资产阶级的争取以及对中小资产阶级的联合,由此决定了对私营经济的充分利用。以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体,一方面认为新民主主义革命胜利以后,党的主要任务是社会主义建设,另一方面认为消除私有制、实行公有制是快速发展社会主义生产力的根本途径,同时国有经济、公私合营以及农业合作社在过渡时期的发展,在很大程度上支持了这一认识。这推动了对私营经济的社会主义改造。以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体认为中国处于社会主义初级阶段,社会主义的本质是解放和发展生产力,实现共同富裕;计划和市场都是经济手段,不是社会主义与资本主义的本质区别。建设社会主义市场经济是解放和发展生产力的重要途径,而民营经济是繁荣、活跃市场的重要因素。因而,鼓励、引导和支持民营经济发展是解放和发展生产力的重要内容,也是社会主义建设的重要内容。习近平指出,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”。包括国有企业、民营企业、个体经济等在内的市场主体,只要坚持党的领导,就是发展社会主义生产力的重要力量,这进一步释放了民营经济发展的政治空间。“十四五”规划中指出:“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。从市场体制、产权制度、国家治理、企业家精神等层面支持民

营企业成为创新主体,进一步推动了民营经济发展。总的来看,中国共产党对社会主义本质属性尤其是对解放和发展生产力规律认识的不断深入,为通过变革生产关系、完善经济制度、改革治理方式等途径,推动国有经济和民营经济共同发展提供了重要的政治前提和制度基础。

第二,实施包容性的方针政策是中国民营经济发展的关键。中国共产党在政治和经济方面实施具有包容性的政策,是中国民营经济发展的关键。在百年大变局下,中国共产党应该进一步实施包容性的方针政策,创造政策、制度、文化等多种支撑性条件,激发民营经济的活力,以社会整体创新创造能力的提升,确保国家安全和经济发展的动态性平衡。

第三,积极推动民营经济发展是中国经济繁荣发展的基础。决定中国经济繁荣发展的基础是科技创新,而“现代经济增长过程中,具有宏观意义的技术创新往往不是某一个或某几个突发性事件,而是由千百万集群性的技术改进积累和汇合而成的”。民营经济的发展构成了技术创新的最主要源泉。民营经济是推动技术变革的关键,也是建立现代化经济体系、实施“双循环”发展战略的重要支撑。

第四,维持政治秩序与经济活力动态性平衡是中国经济繁荣发展的保障。商人和企业家一方面由于具有特定的商业意识、企业家精神、管理能力等,是推动经济发展与科技创新的重要力量;另一方面作为一个社会阶层,又对政治秩序产生重要影响。纵观世界近现代历史,凡是在制度、思想、政策方面能够平衡商人和企业家对经济活力和政治秩序的影响的国家,经济发展、技术创新、军事力量都得到了长足发展,执政者的政治基础也更为广泛,反之则往往面临内外部的诸多困难。

作者简介:冯留建,河南新郑人,北京师范大学马克思主义学院教授、博士生导师,法学博士,科技哲学博士后。

(摘自:《四川师范大学学报(社会科学版)》2021年3期)