

促进返乡农民工绿色创业的对策建议

◇李贵成

绿色创业是当前经济发展的热点。综合相关研究,本文认为绿色创业是识别、开发和利用创业机会,实现经济发展与环境保护相互协调的行为与过程。就本质而言,绿色创业是基于经济、社会环境以及个体能力和意愿做出的综合选择,可以满足更环保的商业活动的需要。作为一种新兴的创业方式,绿色创业具有以下四个特征:一是生态性。二是风险性。三是可持续性。四是创新性。

返乡农民工绿色创业是指返乡农民工识别和开发兼顾生态、社会和经济三重底线的创业机会并最终创造新价值的过程。返乡农民工绿色创业在创业领域表现的绿色参与倾向具有深刻的价值意蕴。其一,缓解人与自然之间的矛盾,推进我国生态文明建设。其二,推动技术创新,实现产业结构升级。其三,以绿色创业带动就业,缓解就业压力。

客观上,区位条件、产业基础、可用资源决定了返乡农民工绿色创业的成功实践。这需要在公共政策的统筹规划中尊重返乡农民工的主体地位,以绿色创业者需求为导向。虽然返乡农民工创业活动日趋活跃,但在绿色创业方面,还存在绿色创业意识淡薄、绿色创业政策尚未健全、绿色创业资金支持缺乏、绿色创业培训不够完善、绿色创业孵化服务平台建设不足等问题,使返乡农民工绿色创业面临内生性困境和外源性冲击的多重挑战。

在生态环境危机已成为全球性危机的背景下,要坚持问题导向与时代导向相结合,从理念、政策、金融、培训及平台等方面着力,围绕返乡农民工绿色创业存在的突出短板,促进返乡农民工绿色创业有效开展,积极探索能够让农村的绿色创业环境留住人、让农村的绿色创业机会吸引人的各种机制。

一、用绿色发展理念武装返乡农民工头脑

绿色发展理念是马克思主义生态文明思想与当

前我国经济社会发展现实相结合的创新理念,是深刻体现新时代中国特色社会主义发展要求的重大理念,也为破解资源环境约束、实现可持续发展指明了方向和路径。绿色创业是实现绿色低碳发展和提高自然资源效率的核心驱动力,是落实绿色发展理念的重要抓手,在促进经济发展、环境保护及社会价值创造之间发挥着重要的协调作用。绿色发展理念为返乡农民工绿色创业提供了正确的理论指导。绿色创业要求返乡农民工坚持以绿色发展理念为指导,在创业机会识别以及创业项目遴选时,尽量避开高污染高能耗项目,积极、主动采用清洁生产方式,优化资源配置,提高资源利用率,高效处理废弃物等,为形成人与自然和谐共生的现代化生产建设格局而进行绿色创业。

二、重视返乡农民工绿色创业政策的制定和宣传

为促进返乡农民工绿色创业活动的顺利开展,需要依据现阶段我国绿色发展和返乡农民工绿色创业的实际,尊重返乡农民工的主体性地位,制定专门的返乡农民工绿色创业政策。同时,政府还要进一步出台返乡农民工绿色创业政策的实施细则,健全支持返乡农民工绿色创业的政策服务细节、资金等各种支持体系的后续保障,确保返乡农民工绿色创业的持续性和成功率。政府在实施绿色创业政策的过程中,要充分利用各类媒体平台和传播资源对绿色创业政策进行广泛宣传,让更多的返乡农民工了解当下国家对绿色创业的各种扶持政策,在全社会营造公平公正的绿色创业氛围,提升返乡农民工绿色创业意愿,打破返乡农民工绿色创业的思想壁垒,积极吸引更多的返乡农民工关注并自觉选择绿色创业。

三、加强对返乡农民工进行绿色创业培训

首先,构建基础化和实操化相结合的培训课程体系。绿色创业培训课程体系的设计要突出绿色经

济和可持续发展的主题,符合返乡农民工绿色创业的现实需求以及环境、社会、经济的发展要求,强化绿色创业理论为绿色创业培训课程提供理论支撑。在注重培养返乡农民工绿色创业基础理论知识的同时,还要坚持理论与实践相结合,强调绿色创业实践技能的训练,积极构建绿色创业实践操作平台,并通过参观绿色创业企业,参加绿色创业模式活动等,引导返乡农民工深入了解绿色创业的全过程,使培训成果最终能够应用到实际的绿色创业之中。其次,制订有针对性的绿色创业培训内容。依据返乡农民工绿色创业的实际需求,培训内容应重点放在如何帮助返乡农民工选择好的绿色创业项目、制订绿色创业计划、规避绿色创业风险、识别绿色创业机遇以及学习和掌握绿色创业技术等方面,引导返乡农民工真正树立绿色创业意识,积极进行绿色创业。最后,建立健全绿色创业培训师资队伍和培训机制。成立由企业家、科技人员、绿色创业成功者、大学教授等组成的绿色创业指导专家服务团,对返乡农民工绿色创业提供培训指导。专家服务团可采取“指导诊室+绿色企业+绿色创业者+绿色技术人才”的培训指导模式,为返乡农民工提供绿色创业项目推荐、问题诊断等辅导。同时,还应建立专家服务团与返乡农民工绿色创业者之间的长期联系机制,灵活运用电话解答、线上交流、上门指导等多种方式,为返乡农民工提供全过程的绿色创业跟踪式培训指导服务,及时帮助返乡农民工解决在绿色创业实践中遇到的不同层次的难题。

四、拓宽返乡农民工绿色创业融资渠道

一是创新金融支持方式。为此,可设立返乡农民工绿色创业专项基金,让返乡农民工在绿色创业的道路上走好第一步。同时,要积极推进农村土地承包经营权和土地使用权、林权和农民住房财产权、专利权等不动产抵押融资等政策创新,满足返乡农民工绿色创业的融资需求,提升金融服务能力。二是大力发展绿色金融。所谓绿色金融,就是为改善生态所提供的金融支持。绿色金融有利于充分发挥金融对返乡农民工绿色创业的引导、约束和杠杆作用,引导返乡农民工围绕资源节约和环境友好进行创业。为此,可支持具备条件的返乡农民工发行绿

色债券,鼓励他们所创办的绿色企业通过正规渠道和方式发行公司债、企业债、短期融资债、资金支持票据等债务性融资工具来筹措企业发展所需的资金。三是积极吸引社会资本。要鼓励社会资本依托市场行情、经济结构、绿色创业项目等建立多维度的资金扶持指标,促进返乡农民工绿色创业的发展。当然,为了增强社会资本对返乡农民工绿色创业项目投资的信心,返乡农民工必须努力提升自身绿色创业项目的质量,依靠切实可行的执行方案和管理流程,以扎实过硬的科学技术作为支撑,凸显项目能够实现经济效益和生态效益双重目标的现实可能性。

五、建立健全返乡农民工绿色创业公共服务平台

一是全面推行“一站式”绿色创业服务窗口。具体而言,要积极协调财政、工商、税务、银行、担保机构、投资机构、培训机构等相关部门派遣专人,统一到政务服务中心综合窗口定期集中办公,为返乡农民工绿色创业者提供咨询指导、政策宣传、项目开发和推广应用、担保贷款、培训实训申请、工商税务登记等便捷的指导和服务。除此之外,还应注重打造线上绿色创业服务平台,借助互联网、大数据等新技术为返乡农民工的绿色创业活动提供“线上+线下”的服务支持。二是建立专门的绿色创业信息公开平台。政府部门应通过微信公众号、官方网站、专门的告示栏等将各类绿色创业信息进行分类整合并及时有效地传播出去,方便返乡农民工绿色创业者搜集和使用,真正提高返乡农民工对绿色创业信息的识别和把握能力。三是创建绿色创业项目库。政府部门可通过多种渠道向社会广泛征集绿色创业项目,经专家评估认定后纳入绿色创业项目资源库,并报送相关管理部门审核后统一向社会发布,为优秀项目能够走进更多返乡农民工绿色创业者的视野搭建平台和渠道,推动优质项目尽快落地实施、发展壮大。

作者简介:李贵成,华北水利水电大学公共管理学院教授、法学博士。

(摘自《中州学刊》2020年第6期,原标题《返乡农民工绿色创业存在的问题与对策研究》)