

试论建设现代化经济体系的着力点

◇ 徐孝新 刘戒骄

现代化经济体系是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是在我国改革开放伟大新征程中理论探索和实践经验的结晶。

一、大力发展实体经济,筑牢现代化经济体系的坚实基础

实体经济是国强民富的根基,也是建设现代化经济体系的物质基础。实体经济与虚拟经济都是现代化经济体系的重要组成部分,但二者的地位和作用并不完全一致。实体经济是现代化经济体系的物质基础,是以直接增进社会物质财富和精神财富为目的的生产活动,而虚拟经济是实体经济高度发展的产物,实质上是通过便利资本有序流动、优化资本配置效率以达到服务于实体经济发展需要为天职的经济形态。实体经济发展水平、发展质量高低是衡量一个国家社会生产力发展水平的关键。建设现代化经济体系,必须要有坚实的物质基础,大力发展实体经济,才能筑牢现代化经济体系的坚实基础。

发展实体经济要以提高供给体系质量作为主攻方向、以显著增强我国经济质量为目标、以发展先进制造业为重点,从产品、产业、政府三个层面提高实体经济发展水平、质量和效益。在产品层面,要积极参与全球价值链分工体系,中国商品和服务要从全球价值链低端环节向中高端环节迈进,改变中国产品长期被锁定在全球价值链低端环节这一不利局面,重塑中国产品和服务在全球价值链中的分工结构和分工地位。在产业发展层面,以建设现代化制造业体系为目标,大力发展先进制造业,将互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合,增强制造业创新力和竞争力、提升制造业发展质量与效益,使我国从制造业大国发展成为制造业强国,同时还要积极支持传统产业优化升级,并加快发展现代服务业。在政府作用层面,既要充分发挥政府

在制定和实施战略规划、宏观经济政策和产业政策等方面的引领作用,推动资源、要素向实体经济聚集;也要通过财政、金融、税收等优惠政策以及行政审批制度改革着力降低实体经济生产运行成本,提高实体经济收益、增强发展实体经济信心;还要积极宣传企业家精神、工匠精神和劳模精神,营造实业致富的发展环境和社会氛围。

发展实体经济还必须正确处理实体经济与虚拟经济之间的关系。一方面,虚拟经济是实体经济发展到一定阶段的产物,其根本目的是服务于实体经济发展。另一方面,实体经济是虚拟经济发展的根基,虚拟经济要产生、发展,必须扎根于实体经济,没有实体经济的发展、壮大,虚拟经济的发展如同无源之水、无本之木。因此,建设现代化经济体系,必须要筑牢实体经济的坚实基础,正确处理实体经济与虚拟经济之间的关系,充分发挥虚拟经济服务于实体经济的重要作用。

二、加快实施创新驱动发展,强化现代化经济体系的支撑

创新在新发展理念中居于首位。习近平在指出:“创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。”这是习近平在深入分析人类社会发展史、中国近现代史、中国改革开放实践以及当前国际竞争实质等历史和现实的基础上得出的重大战略判断。因此,建设现代化经济体系,必须要依靠创新、立足于创新,加快实施创新驱动发展战略,以强化现代化经济体系的战略支撑。

如何创新?如何实施创新驱动发展战略?习近平进行了总体部署和方法论指导。一是要树立正确的创新观。习近平提出了“三不”要求,即“不能等待、不能观望、不能懈怠”,要紧紧抓住并充分利用新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,积极主动地将经济发展

转到创新驱动轨道上,发挥创新驱动发展的乘数效应。坚持自主创新,走中国特色自主创新道路。要提高我国科技水平、增强创新对经济社会发展的支撑力、带动性和贡献率,必须要通过自主创新在核心技术、关键技术上取得突破。这种突破既不能通过模仿创新来实现,也不能幻想依靠外国技术转让而获得。二是要把方向、抓重点、促落实,有所为有所不为。实施创新驱动发展战略,要立足于我国科技创新发展现状和发展需要,把握世界科技发展和产业变革大趋势。三是要营造有利于创新的生态环境。习近平提出要尊重科学规律,在全社会形成自由、宽松的创新文化氛围。对于知识产权保护不够问题,习近平明确表示,在“加强知识产权保护”的同时,要“依法惩治侵犯知识产权和科技成果的违法犯罪行为”,严厉打击知识产权侵权行为,用法律手段创造有利于创新的平等竞争制度环境。在政府与企业创新活动边界问题上,习近平强调“使企业真正成为创新主体”,对于一般性产业,选择哪些产业、选择何种技术路线由企业自主确定,政府仅着眼于少数战略性、全局性、前瞻性重大创新项目。四是要深化科技创新体制改革,破除体制机制障碍。习近平指出,要科技创新和制度创新“两个轮子一起转”。要改革科技决策机制,完善科技创新资源配置方式,改革创新经费使用和管理方式,建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。创新驱动发展战略的落脚点在于创新成果要转化为现实生产力,要服务于经济社会发展需要。

三、积极推动城乡区域协调发展,优化现代化经济体系的空间布局

协调是新发展理念的重要组成部分,重点体现在城乡区域协调发展。城乡区域协调发展是建设现代化经济体系的重要内容和发展目标,也是评判现代化经济体系的重要标准。建设现代化经济体系,要求城乡区域协调可持续发展,既要破解城乡分割的二元结构,改变农村贫困落后面貌,缩小城乡居民收入差距,实现城乡一体化协调发展,也要消除地区分割,化解区域间发展的不平衡矛盾,以优化现代化经济体系的空间布局。

城乡协调发展要求缩小城乡发展差距,解决城乡发展不平衡、不协调的矛盾,重点在于切实拉长农业“四化同步”的短腿、补齐农村全面建成小康社会的短板、

增强农民获得感和幸福感。因此,城乡协调发展的落脚点还是“三农”问题。如何实现农业强、农村美、农民富的“三农”发展目标,习近平在党的十九大报告中提出要实行乡村振兴战略,并将这一战略上升到国家战略层面,提出一盘棋思想谋篇布局,以补齐农业、农村发展短板。一是统筹城乡发展,把工业、农业、城市、乡村纳入统一整体统筹谋划,健全城乡发展一体化体制机制,坚持工业反哺农业、城市支持农村方针,加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体化的新型工农城乡关系。二是强化政策支持,综合应用财政、金融等多种手段逐步完善强农、惠农、富农政策体系,推进城乡要素平等交换、合理配置、有序流动和基本公共服务均等化、全覆盖。三是深化农村土地制度和农村集体产权制度改革,构建现代化农业产业体系、生产体系、经营体系,创新农业生产、经营模式,培育新型农业经营主体,健全农业社会化服务体系,提高农业生产经营稳定性 and 预期收益率,增强农业强、农村美、农民富的决心与信心。

在区域协调发展方面,习近平在党的十九大报告中首次将区域协调发展上升到国家战略高度,明确提出要坚定实施区域协调发展战略,并采取有效措施补齐短板、突出重点、优化区域发展空间布局。一是补齐区域发展短板。老少边穷地区是我国区域协调发展的短板,自我发展能力不足,需要借助外力实现发展。要补齐老少边穷地区发展短板,要创新政府、企业、社会等多元化主体帮扶机制,加大转移支付力度、建立稳定规范的扶持协作体系,并根据不同地区实际实行差异化扶持政策。二是统筹东、中、西部和东北地区协调发展。针对东、中、西部和东北地区发展不平衡不发展现状,习近平要求以创新引领率先实现东部地区优化发展,发挥优势实现中部地区崛起,强化举措推进西部大开发形成新格局,深化改革振兴东北老工业基地。三是突出国家重大区域发展战略引领作用。“一带一路”倡议和京津冀协同发展、长江经济带等国家重大区域发展战略,对推动我国区域协调发展具有重大意义。习近平对重大区域发展战略功能定位、发展方向进行具体部署,要求“高起点规划、高标准建设雄安新区”,以“疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展”,以“共抓大保护、不搞大开发”为方向推动长江

经济带发展。加强“一带一路”倡议同国家重大区域发展战略有效对接,带动形成陆海内外联动、东中西部联动发展新格局。四是以城市群为主体构建区域协同发展新格局。基于客观条件、功能定位统筹规划,东部地区城市群已经形成一定规模,重点在于优化空间布局、以新发展理念提升发展质量;中西部地区城市群发展相对滞后,重点在于规划、引导、培育、发展一批城市群、区域性中心城市。

四、发展开放型经济,提高现代化经济体系的国际竞争力

现代化经济体系是一种开放型经济体系而非封闭型经济体系,是一种开放型现代化经济体系而非传统型开放模式,是一项必须长期坚持的基本国策而非权宜之计,是一种旨在建立在更高层次、更广领域的全方位开放型经济体系,而不是在开放对象、开放领域等方面设置条款,有保留、有选择的低水平开放,是一种积极主动融入全球市场竞争、分工协作网络体系的自我选择而非被动调整,是推动形成更加公平合理的全球治理体系的引领者而非旁观者。

建设开放型现代化经济体系,是基于国内外经济严峻形势所做出的一项战略安排。一方面,公正合理的经济全球治理一体化进程受阻,发达经济体贸易保护主义抬头,给全球经济一体化和全球治理一体化蒙上阴影。另一方面,当前国际经济力量对比发生重大变化,新兴经济体和发展中国家快速发展,在国际经济中的地位和影响力明显提升,要求在全球经济治理体系中获得更多话语权,改革现行全球治理模式,使之朝向更加公正合理、开放包容的方向发展。与此同时,发达经济体受到国内增长动力疲软的影响,贸易保护主义和“逆”经济全球化思潮呈现出愈演愈烈之势。因此,建设开放型现代化经济体系,既是着眼于构建公正合理的全球治理一体化的战略需要,也是充分利用全球资源、培育经济发展新动能的客观要求。

建立开放型现代化经济体系,要坚持双向开放、公平开放、全面开放、共赢开放、创新开放的基本要求,以实现在“更大范围、更宽领域、更深层次”的开放型经济水平。一是双向开放,坚持“引进来”与“走出去”并重。现代化开放型经济体系既不是一个以“引进来”为主或者是以“走出去”为主的单向开放系统,而是一个“引进

来”与“走出去”有机结合的双向循环系统。我国对外开放已经由以“引进来”为主过渡到“引进来”与“走出去”并重的新时期。在“引进来”方面,由引资为主转变为引资、引技、引智并重,重视“引进来”质量、优化“引进来”结构;在“走出去”方面,我国企业“走出去”步伐逐渐加快,“走出去”内容更加多元化,不仅向外输出商品、资本、能源资源,还积极推广先进技术、装备、标准与服务。二是公平开放,着力营造对外开放公平、透明、开放的竞争环境。公平开放要求平等对待国内外所有的市场主体,建立公正透明的法治环境、公平竞争的市场环境、廉洁高效的行政环境,实现各类企业受到同等法律保护下依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。在中国向世界各国敞开大门、努力营造公开透明公平竞争的市场环境之时,也极力反对各种形式的保护主义和“逆”经济全球化行为。三是全面开放,构建全方位立体式开放型经济体系。全面开放体现在开放领域上,除了进一步放开一般制造业、一般服务业对外开放,还要扩大金融业对外开放。在开放力度和开放空间上,不仅要进一步提升东部沿海地区“向东”开放水平,还要遵循“一带一路”倡议扩大中西部地区对外开放,并通过建设自由贸易试验区、自由贸易港扩大内陆地区对外开放,改变东快西慢、海强陆弱的对外开放区域布局,优化对外开放区域结构布局。四是共赢开放,推动全球经济合作朝着普惠共赢方向发展。传统“你输我赢”式的零和博弈思维已为时代所抛弃,合作共赢发出了时代最强音。“推动构建人类命运共同体”重要思想已写入我国宪法,充分体现了中国坚持互利共赢开放的决心,也成为新时代中国处理外交关系和实行对外开放的行动纲领。五是创新开放,培育国际经济合作和竞争新优势。在微观产品供给层面,培育国际经济合作和竞争新优势,依靠创新驱动充分利用全球创新资源、积极融入全球创新网络体系、积极参与全球科技合作,在开放中提高自主创新能力,促进我国产业、产品迈入全球价值链中高端。在宏观制度层面,要创新对外开放方式,以制度创新为核心,赋予自由贸易试验区更大改革自主权,参照国际经验及国际标准,加快建立同国际规则相衔接的制度体系;要创新对外投资方式,促进国际产能合作,形成面向全球的贸易、投融资、生产服务网络;要创新贸易方式,鼓励发展跨

境电子商务等新型贸易方式,培育外贸竞争新优势;要创新管理模式,建立信息共享共用机制,加快一体化通关改革,提高贸易便利化水平。

五、深化经济体制改革,完善现代化经济体系的制度保障

建立社会主义市场经济体制是我国经济体制改革的目标,而建设现代化经济体系是新时代我国经济发展的战略目标。社会主义市场经济体制既是现代化经济体系的重要组成部分,也是建成现代化经济体系的必要条件。经济体制改革是社会主义市场经济体制改革的中心环节,其核心问题是理顺政府和市场之间的关系,健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系。通过深化经济体制改革,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的社会主义市场经济体制,为建设现代化经济体系提供制度支撑。

第一,确保市场在资源配置中起决定性作用。一是完善产权制度,健全产权保护法律法规体系,从制度、法律层面保障公民、社会组织合法财产的法定权利不受侵害,确保产权交易中双方权利平等。二是完善商品、要素市场化配置机制,清除条块分割、城乡分割,打破行政性垄断,遏制市场垄断,全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,统一市场规则、规范市场竞争秩序,建设统一开放、竞争有序的市场体系,确保各类商品、生产要素在国内自由流动,建立市场化的商品、要素价格形成机制。三是重视契约精神,加强社会征信体系建设,多部门联动惩治失信行为和失信人员,提高全社会信用水平,为市场机制有效运作提供良好的信用环境。

第二,在微观上激发各类市场主体活力。一是毫不动摇巩固和发展公有制经济,坚持公有制主体地位,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。坚持公有制主体地位是由社会主义本质所决定,受宪法保护。习近平提出“两个不能动摇”深刻阐明了必须坚持公有制主体地位和国有经济主导作用。国有企业是公有制经济的实现方式,也是国有经济发挥主导作用的重要载体。继续优化国有经济战略性布局,使更多国有资本投向公益类行业、关乎国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域。改革国有资本授权经营体制,通过科学界定经营权授权边界,做到经营权授权到位,确立国有企业市场竞争主体

和法人实体地位,增强国有企业市场竞争力。积极发展混合所有制经济,鼓励各类资本以多种形式参与国有企业混合所有制改革,健全混合所有制企业治理机制,促进各类资本取长补短、相互促进、共同发展。二是毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发非公有制经济活力和创造力,在促进经济增长、促进创新、扩大就业、增加税收等方面发挥重要作用。在体制机制上要清理、废除妨碍非公有制经济发展的各种不合理规定和做法,根除各种形式的市场进入壁垒,实行统一的市场准入制度,允许各类市场主体依法平等进入“负面清单”之外领域。坚持权利机会平等和统一市场规则,鼓励非公有制经济参与国有企业改革,确保私营企业合法财产权不受侵害。

第三,宏观上充分发挥政府作用。社会主义市场经济体制,就是使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用有机统一的一种经济体制。市场在资源配置中起决定作用,并不意味着政府仅起补充作用以弥补“市场失灵”,更不能否认政府的积极作用。市场在资源配置中起决定性作用的前提在于更好发挥政府作用,这一作用主要体现在有效制度供给和营造公平竞争的营商环境。更好发挥政府作用的核心是转变政府职能,通过简政放权,加强政府权力清单、责任清单管理,最大限度减少政府对微观经济活动的干预,凡是市场机制能够有效调节的经济活动,都应归还于市场,做到放权到位不打折扣,充分发挥“无形之手”的调节作用,对于市场不能有效发挥作用的领域,政府要积极作为、主动补位,同时也要管住政府“有形之手”,做到“不缺位”“不错位”“不越位”。更好发挥政府作用的重点在于健全政府宏观调控体系。更好发挥政府作用是社会主义市场经济体制的独特优势。在社会主义市场经济体制框架内,政府除了运用财政、货币等宏观经济政策调节整体经济活动之外,还能够充分运用经济计划、战略规划、产业政策等进行宏观经济管理,通过规划引领、多种政策手段协调配合,增强宏观调控前瞻性、针对性和协同性。

作者简介:徐孝新,信阳师范学院讲师、经济学博士。

(摘自《毛泽东邓小平理论研究》2019年第6期,原题《试论建设现代化经济体系的着力点——学习习近平总书记关于建设现代化经济体系的重要论述》)