

“双循环”下我国粮食产业的机遇与挑战

◇李 治

一、“双循环”下我国粮食产业的机遇

(一)粮食产业结构升级机遇

新一代技术革命在粮食产业中的应用有利于实现粮食产业的迭代升级,打破粮食产业链内部各环节之间以及粮食产业与精深加工、文旅康养等第二、三产业之间的技术壁垒,改变粮食产业的生产经营特征以及价值创造过程,逐步消除粮食产业内部各环节以及涉粮产业间的边界。互联网、物联网等数字化技术在粮食产业中的应用使得具有连续价值增值功能的上下游各项经营环节协调优化,推动粮食产业由价值链低端向中高端升级。

(二)粮食产业消费提质机遇

当前,食品消费日益呈现个性化、营养化、社群化和平台化特征,食品消费结构呈现持续快速升级的趋势,为倒逼粮食产业结构转型升级提供了外部动力,为实现涉粮消费升级与粮食产业升级联动发展提供了广阔场景。随着乡村振兴战略和新型城镇化战略的全面实施,农村居民收入水平也显著提高,要求粮食产业推动经营重心和运营渠道下沉,不断释放农村地区的涉粮消费活力,充分发挥消费的基础性作用。

(三)粮食产业对外开放机遇

“一带一路”倡议的深入实施为中国粮食产业“走出去”带来了新的战略机遇。粮食产业全球价值链、产业链的重构与提升为增强中国粮食企业市场竞争力提供了重要机遇。

(四)粮食产业内外循环互动机遇

一是粮食产业内循环重塑粮食产业外循环的发展动力。我国粮食产业可以借助全球价值链体系重构机遇,充分发挥中国企业在数字经济等领域的比

较优势,实现粮食产业的结构升级,为中国粮食企业迎来新一轮“走出去”红利。二是粮食产业外循环冲击粮食产业内循环的发展环境。一方面,要求我国为粮食企业发展创造统一的国内市场空间。另一方面,也为中国粮食产业对外合作提供了新的契机。

二、“双循环”下我国粮食产业的挑战

(一)粮食可持续生产能力有待提升

一是种源方面。种质资源保护力度较弱。育种科研能力有所欠缺。二是耕地方面。水资源总量匮乏,耕地后备资源不足,农业面源污染加剧。

(二)粮食收储管理体制尚需完善

储备粮品种结构不合理,社会储粮较少,粮库仓储基础设施较弱,粮库仓储保防人员素质不高。

(三)粮食运输资源利用率相对较低

粮食“四散”设施不配套,粮物流资源利用率不高。

(四)粮食加工企业盈利能力不强

粮食加工企业市场竞争力仍然较弱。

(五)现代化粮食销售方式创新有限

部分粮食企业缺乏现代化经营理念,网络化的粮食电商物流配送体系尚未建立完善,粮食电商物流配送体系信息化水平较低。

(六)粮食应急保障体系亟待健全

粮食应急保障基础条件有待改善,粮食应急保障能力有待提高,粮食应急保障信息监测共享体系有待完善。

(七)国际粮源供应存在不确定性

全球经济治理体系正处于重构关键期,粮食的金融属性和政治属性日益凸显,已成为大国博弈的重要筹码。农业大国之间的竞争进一步加剧,跨国

粮商加强对加工、销售和研发等高附加值环节的拓展,粮食安全保障将面临更加多元和复杂的风险挑战。

三、“双循环”下推进我国粮食产业发展的对策

(一)坚持和完善新时代国家粮食垂直储备制度

一是优化储备品种结构。坚持优储适需,适当减少早稻谷储备,增加市场适销对路的优质晚稻储备比例。适当增加玉米、大豆等饲料粮、工业用粮品种储备,保障养殖业和油脂加工企业所需。二是进一步理顺粮食储备管理体制。落实地方储备以省级储备为主、市县储备为辅和粮权属于同级地方政府的政策。根据国家下达的总量计划,落实地方储备规模,优化储备布局、品种结构和管理方式,确保数量真实、结构合理、质量良好、调用高效。按照政策性职能和经营性职能分开原则,加强地方储备管理,强化行政监管。督促指导粮食加工企业建立企业社会责任储备,鼓励粮食经营企业建立合理商业库存。三是进一步健全粮食储备运行机制。完善地方储备承储库点选定办法。政府储备实行计划管理,原则上均衡轮换;按照政府制定的有关规定,主要通过交易批发市场及相关网上交易平台采取公开竞价交易方式进行,或者采取直接收购、邀标竞价销售等方式进行。继续加大对粮食仓储人才培养的力度。持续加强对保管员、检验员、化验员和管理人员的培训,扎实开展仓储管理、质量标准知识培训,实现业务培训、知识更新常态化。

(二)实施粮食产业提质增效工程

一是突出对重点龙头企业的支持。按照打造优势特色农业产业、优质农副产品供应基地的要求,重点培育资本雄厚、竞争实力强、发展后劲足、在全国有影响力的标志性大型米、面、油、食品粮油企业集团。坚持重点扶、扶重点,将专项资金“大水漫灌”改为“精准滴灌”。针对粮油加工企业投入大、利润薄的特点,改变传统的贷款贴息支持方式,尽量采取先建后补、以奖代补的形式,增强资金使用的针对性和精准度,加大对重点企业的扶持力度。二是发挥流通连接生产与消费的桥梁作用,引导全产业链发展。一方面,鼓励龙头企业通过订单生产、公布主要

收购品种和预约收购等方式,倒逼生产前端,与粮食生产者建立利益共享的联结机制,推动省域粮食生产的稳定发展与绿色发展。另一方面,推进供给侧改革,引导企业优化产品结构、扩大粮油精深加工和副产物循环利用,着力开发营养化、专用化、多元化等符合市场需求的粮油产品,延伸产业链、提升价值链,促进产业转型升级与提质增效。三是以粮油品牌建设为牵引,加大粮食产业宣传力度。着重培育和打造省级区域公用品牌。以市场为导向,推动行业形成品牌共享、发展共商、合作共赢的机制,提高行业整体竞争力,提升品牌影响力、品质的美誉度和认同感。利用“两微一端”等新媒体扩大粮油产品影响力,组织企业集中参加大型展示展销活动,以及产业高质量发展高峰论坛和新闻发布会等主题活动,拓展省际间产销协作,扩大品牌影响力。

(三)构建现代粮食物流网络体系

一是重点建设跨省粮食流入流出通道。在粮食主产区重点建设通往北京、天津、广东、福建和浙江等省市的跨省粮食流出物流通道;在粮食主销区重点建设原粮跨省粮食流入物流通道和加工销售集散中心。二是完善粮食物流节点体系建设。依托全国性和区域性交通枢纽,以粮食产品物流的关键节点建设为重点,对全国粮食物流项目的中转仓库进行合理化布置和现代化改造,提高粮食产品的快速转运和物流配送能力。三是开发和完善水路、铁路和公路无缝衔接转运系统。充分发挥水路运输的价格优势、铁路运输的准确性优势和公路运输的“门对门”优势,构建省内公路运输、省外水路运输和应急铁路运输的联合物流通道体系,加强衔接,形成联动效应,提高粮食产品运输的效率。四是完善食品批发市场体系。在现有粮食市场体系建设基础上,积极发挥国家粮食交易中心电子商务平台作用,大力推行粮食电子商务交易,增加电子交易市场覆盖区域,增强政府调控手段。配合粮食物流设施建设,以商流带物流、物流促商流,逐步建立功能齐全、交易方式先进、信息通畅、诚实守信、服务优良的现代粮食批发市场,不断降低粮食交易成本。

(四)建立现代粮食产品销售体系

一是发展多种形式的粮食产品线上销售方式。

支持粮食加工企业与天猫、京东等大型电商企业开展线上市场合作,同时鼓励品牌价值高、市场竞争力强的粮食加工企业利用互联网渠道自建电商平台,区域性粮食加工企业采用微信小程序等社交网络平台,创新线上销售方式。二是完善多层次的粮食产品终端销售网络。鼓励粮食加工企业建立以大型商超专柜为主体、社区便利店为支撑、自助销售设备为补充的粮食产品终端销售网络,同时支持粮食加工企业与菜鸟等物流企业加强合作,构建线上线下互动的粮食产品销售网络。三是建立产销精准对接的“五优联动”粮食产品销售模式。满足市场对绿色优质粮食产品的迫切需求,支持大型粮食企业的发展。一方面采用订单种植模式与农民签订订单,全程参与种子化肥的采买播撒和粮食的收割收购等环节,统一种植规范、统一收购标准、统一保鲜储藏、统一加工工艺和统一营销策略,确保质量稳定、数量充足的高品质粮源;另一方面利用自身较好的市场声誉和产品品牌,保障粮食成品质量,稳定市场销售网络。

(五)完善现代粮食应急保障体系

一是完善组织领导体系。建立中央粮食应急保障管理领导小组,统筹负责应急保障各项事宜,通过上下互动、内外联动的中央、省、市、县四级粮食应急保障联系,系统涵盖粮食收储、运输、加工、配送和销售等环节经营主体,提前协调,统筹调度。建立应急指挥调度平台,通过集成粮食产品品种、规模、位置等信息实时跟踪、记录和定位保证粮食调拨指令信息快速、准确、可视化传达。二是完善预警预防体系。建立早期预警监测系统,跟踪市场变化,及时研判粮食供给情况。加强与应急管理部、地震局等相关单位的交流,逐步完善重要灾害信息共享与判断

系统和粮食供应信息动态监测体系,加强预警监测,完善应急响应体系。三是提高应急保障能力。根据突发事件性质和区域特点,优化品种结构,合理安排库存规模。逐步完善中央和地方、政府和企业、主产区 and 主销区联动的粮食储备体系。通过提高设施的机械化、自动化、智能化水平和优化物流节点、仓储设施布置,不断完善粮食应急仓储基地建设。

(六)健全全球粮食安全治理体系

一是支持粮食企业“走出去”。鼓励粮食企业发挥自身优势,与中亚、非洲等“一带一路”沿线国家和地区开展粮食生产、加工合作,建立海外粮食生产基地和仓储加工园区,积极融入境外粮食产业综合园区项目或粮食产业项目,通过外引内联建设外向性和内向性并重的全产业链粮食产业集群。二是培育全产业链跨国粮食集团。扶持一批具有核心竞争力和行业带动力的国际粮食龙头企业,支持企业开展战略合作与重组,积极推动和重点扶持其与金融资本深度对接;由政府牵头,组织具有一定实力的粮食企业组建产业联盟或股份公司,在上游生产资源整合和下游流通资源整合方面发挥资本实力、人才实力、运营实力和资源整合能力优势。三是加强粮食安全国际合作。以联合国粮农组织等多边粮食合作机制为基础,积极融入粮食资源丰富国家的粮食生产合作中,提升东道主国的粮食生产能力并共同维护国际粮食安全,形成更加公平稳定、可持续的全球粮食安全治理体系。

作者简介:李治,河南工业大学粮食经济研究中心讲师,博士。

(摘自《西北农林科技大学(社会科学版)》2021年第4期)